

REPUBLIKA SRBIJA
NARODNA SKUPŠTINA

IZVEŠTAJ
O RADU ADMINISTRATIVNOG ODBORA
U PERIODU JUN 2008. godine - DECEMBAR 2011. godine

Beograd, 28. decembar 2011. godine

I Delokrug rada Administrativnog odbora

Administrativni odbor Narodne skupštine ima široko utvrđen delokrug rada propisan članom 73. prethodno važećeg Poslovnika Narodne skupštine, odnosno članom 65. novog Poslovnika Narodne skupštine ("Službeni glasnik RS", br. 52/10 i 13/11).

Do konstituisanja Narodne skupštine u novom sazivu, poslove Odbora za administrativno-budžetska i mandatno-imunitetska pitanja obavlja Administrativni odbor (član 295. stav 2 Poslovnika).

Ovaj odbor, kao specifično radno telo Narodne skupštine, u svom radu objedinjava više različitih tematskih oblasti, i to:

Administrativno-budžetska pitanja u vezi sa kojima:

1) priprema i predlaže propise kojima se uređuju pitanja ostvarivanja prava i dužnosti narodnih poslanika; donosi opšte i pojedinačne akte kojima se uređuju pitanja statusnog i materijalnog položaja, prava i dužnosti narodnih poslanika i funkcionera koje bira Narodna skupština, u skladu sa zakonom, daje mišljenje za obavljanje druge javne funkcije ovih lica;

2) podnosi predlog kodeksa ponašanja narodnih poslanika i predlog akta o izgledu i upotrebi amblema, oznaka i drugih simbola i obeležja Narodne skupštine; podnosi predlog odluke o organizaciji i radu Službe Narodne skupštine;

3) donosi sledeće akte i to:

- o postupanju s aktima koji se podnose u elektronskom obliku, aktima koji se smatraju tajnom, stenografskim beleškama

- o unutrašnjem redu u zgradi Narodne skupštine,

- o rasporedu sedenja narodnih poslanika i drugih lica u sali za sednice Narodne skupštine

- o korišćenju prostora oko zgrade i službenih vozila;

- akt o akreditaciji i uslovima za rad predstavnika sredstava javnog informisanja u Narodnoj skupštini;

- o radnom angažovanju konsultanata u poslaničkim grupama u Narodnoj skupštini

- o naknadi troškova za angažovanje naučnika i stručnjaka u radu Narodne skupštine;

- o obrazovanju konkursne i žalbene komisije;

- o rasporedu radnog vremena u Službi Narodne skupštine,

- o evidentiranju imovine i drugim pitanjima od značaja za upravljanje imovinom Narodne skupštine;

- daje saglasnost na akt o kancelarijskom i elektronskom kancelarijskom poslovanju i na pravilnik o unutrašnjem uređenju i sistematizaciji radnih mesta u Službi Narodne skupštine;

4) vrši postavljenja u Službi Narodne skupštine, na predlog generalnog sekretara Narodne skupštine, i donosi rešenja o platama generalnog sekretara i zamenika generalnog sekretara Narodne skupštine, kao i državnih službenika na položaju, odnosno postavljenih lica u Službi Narodne skupštine;

5) utvrđuje skupštinski budžet, stara se o pravilnosti korišćenja sredstava iz skupštinskog budžeta i vrši kontrolu rashoda, u skladu sa zakonom i Poslovníkom, o čemu podnosi godišnji izveštaj Narodnoj skupštini;

6) razmatra primedbe na zapisnik sa sednice Narodne skupštine i o tome podnosi izveštaj Narodnoj skupštini; i vrši i druge poslove određene aktima i zahtevima Narodne skupštine.

U okviru mandatno-imunitetskih pitanja Odbor razmatra:

1) razloge prestanka mandata i predloge za potvrđivanje mandata narodnih poslanika, o čemu podnosi izveštaj Narodnoj skupštini;

2) pitanja uspostavljanja ili ukidanja imuniteta narodnog poslanika i drugih izabranih lica, u skladu s Ustavom i zakonom, o čemu Narodnoj skupštini podnosi predlog odluke;

3) zahteve za odobravanje lišavanja slobode javnog tužioca, zamenika javnog tužioca i člana Državnog veća tužilaca, i o tome donosi odluku;

4) i druga pitanja u vezi sa mandatno-imunitetnim pravima narodnih poslanika.

II Aktivnosti Odbora koje su obeležile aktuelni saziv Narodne skupštine

Administrativni odbor je konstituisan 27. juna 2008. godine, kada je za predsednika Odbora izabran Tomislav Nikolić, a za zamenika predsednika Odbora Nenad Konstantinović.

Od 16. januara 2009. godine funkciju predsednika Odbora obavlja Nenad Konstantinović.

U periodu od 27. juna 2008. godine do 28. decembra 2011. godine, Administrativni odbor je održao 110 sednica na kojima je razmotreno 322 tačke dnevnog reda.

U ovom periodu stvoreni su formalno-pravni uslovi za sprovođenje reforme Narodne skupštine i njene stručne službe donošenjem, pre svega, Zakona o Narodnoj skupštini, Poslovnika Narodne skupštine, Odluke o organizaciji i radu Narodne skupštine i Odluke o uvođenju elektronskog parlamenta u Narodnu skupštinu. Ovim aktivnostima Narodne skupštine i Administrativnog odbora, obezbeđena je autonomija Narodne skupštine, ojačan položaj i integritet narodnih poslanika, postignuta bolja saradnja Narodne skupštine sa nezavisnim regulatornim telima i modernizovan rad stručne službe Narodne skupštine.

Reforma Narodne skupštine, otpočela je 17. februara 2009. godine, izmenama i dopunama Poslovnika Narodne skupštine kojima je ojačana njena predstavnička i kontrolna uloga u odnosu na Vladu. Ovim izmenama je preciziran način postavljanja poslaničkih pitanja, propisana je obaveza članova Vlade da prisustvuju sednici na kojoj se postavljaju poslanička pitanja; dato je pravo predsedniku Narodne skupštine da, na predlog poslaničke grupe, najmanje u toku jednog meseca odredi dan kada će pojedini ministri u Vladi odgovarati na poslanička pitanja u vezi sa aktuelnom temom. Ove odredbe su inkorporirane u novi Poslovnik koji je donet 28. jula 2010. godine.

Reforma Narodne skupštine nastavljena je obrazovanjem Radne grupe za izradu teksta predloga zakona o Narodnoj skupštini, u čijem radu su učestvovali

predstavnicima poslaničkih grupa u Narodnoj skupštini. Radna grupa koju je Odbor je obrazovao na 20. sednici održanoj 14. oktobra 2008. godine, utvrdila je tekst predloga zakona o Narodnoj skupštini.

Na sednici Prvog vanrednog zasedanja Narodne skupštine u 2010. godini Narodna skupština je donela Zakon o Narodnoj skupštini („Službeni glasnik RS“ broj 9/2010 od 26. februara 2010. godine). Ovim zakonom predviđeno je da Narodna skupština samostalno utvrđuje i raspolaže sredstima za svoj rad - utvrđuje skupštinski budžet, čime je, po prvi put, obezbeđena finansijska nezavisnost Narodne skupštine. Takođe, uvedena je kontrola izvršenja skupštinskog budžeta koju sprovodi interni revozor, koji o svom radu, najmanje jednom godišnje, podnosi izveštaj Administrativnom odboru i generalnom sekretaru. Uvedeno je načelo javnosti rada Narodne skupštine i utvrđen način ostvarivanja javnosti rada Narodne skupštine i njenih radnih tela. Zakon je predvideo Kolegijum Narodne skupštine, kao organizacioni oblik, koji koordiniše rad i obavlja konsultacije u vezi sa radom Narodne skupštine, utvrđeni su postupci koje Narodna skupština sprovodi u okviru zakonodavne nadležnosti, uveden je institut zamenika člana odbora. Takođe utvrđeno je pravo narodnog poslanika da istupa i glasa po sopstvenom uverenju, pravo na imunitet; prava u okviru obavljanja zakonodavne aktivnosti; pravo na platu, naknade i druga primanja za vreme obavljanja poslaničke funkcije, kao i prava po prestanku poslaničke funkcije, a izjednačen je položaj narodnih poslanica sa položajem zaposlenih žena kod ostvarivanja prava na porodijsko odsustvo.

Odbor je 14. oktobra 2008. godine obrazovao i Radnu grupu za izradu teksta predloga poslovnika Narodne skupštine, u čijem radu su učestvovali predstavnici poslaničkih grupa u Narodnoj skupštini. Radna grupa je utvrdila tekst predloga poslovnika Narodne skupštine. Na sednici Četvrtog vanrednog zasedanja Narodne skupštine u 2010. godini. Narodna skupština je donela Poslovnik Narodne skupštine („Službeni glasnik RS“ broj 52 od 28. jula 2010. godine).

Poslovníkom je unapređena organizacija rada parlamenta putem Kolegijuma i zamenika člana odbora (instituti uvedeni Zakonom o Narodnoj skupštini); smanjen je broj odbora sa 30 na 19; preciziran je postupak donošenja skupštinskog budžeta, u okviru koga Odbor za administrativno-budžetska i mandatno-imunitetska pitanja ima istaknutu ulogu, uveden je institut javnog slušanja. Ovaj Poslovnik je ojačao kontrolnu ulogu odbora u odnosu na ministarstva, time što je uvedena obaveza nadležnog ministra da jednom u 3 meseca informiše nadležni odbor o radu ministarstva.

Postupak kontrole nad radom Vlade detaljno je uređen kroz institut: poslaničkog pitanja, poslaničkog pitanja u vezi sa aktuelnom temom, nepoverenja Vladi ili članu Vlade, interpelacije u vezi s radom Vlade ili pojedinog člana Vlade, izveštavanja Narodne skupštine o radu Vlade.

Odbor je na 81. sednici održanoj 10. februara 2011. godine, obrazovao radnu grupu za izradu predloga odluke o izmenama i dopunama Poslovnika Narodne skupštine, u čijem radu su učestvovali predstavnici poslaničkih grupa u Narodnoj skupštini. Zadatak radne grupe bio je da izradi akt kojim bi se preciziralo postupanje Narodne skupštine sa izveštajima nezavisnih državnih

organa, organizacija i tela koje oni podnose u skladu sa zakonom, radi otklanjanja sumnje u mogućnost narušavanja njihovog Ustavom, odnosno zakonom, utvrđenog položaja nezavisnih državnih organa. Radna grupa je utvrdila tekst predloga odluke o izmeni i dopuni Poslovnika Narodne skupštine. Na sednici Prvog vanrednog zasedanja Narodne skupštine u 2011. godini, Narodna skupština je donela Odluku o izmeni i dopuni Poslovnika Narodne skupštine („Službeni glasnik RS“, broj 13/11 od 28. februara 2011. godine).

U cilju jačanja položaja i integriteta narodnog poslanika, Odbor je obrazovao Radnu grupu za izradu predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o izboru narodnih poslanika, sa zadatkom da razmotri brisanje blanko ostavki iz pravnog sistema Republike Srbije, u skladu sa Ustavom, i reši pitanje dodele manadata narodnim poslanicima. U radu ove radne grupe učestvovali su predstavnici poslaničkih grupa u Narodnoj skupštini. Radna grupa je utvrdila tekst predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o izboru narodnih poslanika. Narodna skupština je na Četvrtoj sednici Prvog redovnog zasedanja Narodne skupštine u 2011. Godini donela Zakon o izmenama i dopunama Zakona o izboru narodnih poslanika („Službeni glasnik RS“, broj 36 od 27. maja 2011. godine);

Narodna skupština je sa USAID-om potpisala Memorandum o razumevanju radi realizacije projekta „Program podele vlasti“. USAID je iskazao spremnost da finansijski podrži projekat izrade nove internet stranice Narodne skupštine koja će biti kompatibilna sa projektom uvođenja e-parlamenta u Narodnu skupštinu i kojim će se obezbediti javnost rada Narodne skupštine, kao i projekat formiranja budžetske kancelarije u Narodnoj skupštini. S tim u vezi, Odbor je obrazovao:

- Radnu grupu za izradu internet stranice Narodne skupštine, za čije članove je iz reda narodnih poslanika, odredio Vesnu Marjanović, Dejana Radenkovića, Nikolu Novakovića i Elviru Kovač; i

- Radnu grupu za obrazovanje budžetske kancelarije u Narodnoj skupštini, za čije članove je, iz reda narodnih poslanika odredio Suzanu Grubješić, Zorana Kasalovića, Branku Ljiljak i Natašu Vučković.

U decembru 2010. godine otpočela je sa radom posebna unutrašnja organizaciona jedinica u Službi Narodne skupštine - budžetska kancelarija.

Nova internet stranica Narodne skupštine objavljena je 16. juna 2011. godine, u vezi sa kojom je Odbor doneo Odluku o privremenom izgledu i upotrebi simbola Narodne skupštine na internet stranici Narodne skupštine.

III Skupštinski budžet

Odbor je u 2010. godini, u skladu sa ovlašćenjem iz Zakona o Narodnoj skupštini i Poslovnika, utvrdio prvi skupštinski budžet za 2011. godinu, u ukupnom iznosu od 1.938.896.000 dinara. U Predlogu skupštinskog budžeta dat je detaljan pregled svih planiranih troškova u 2011. godini, a posebno troškova u vezi organizovanja zasedanja parlamentarne skupštine OEBS u Beogradu koje je održano u julu 2011. godine; opremanja sala 3. i 4. u Domu Narodne skupštine sistemom za elektronsko glasanje; prijema u radni odnos 10 stručnih lica radi realizacije projekta uvođenja e-parlamenta u Narodnu skupštinu; otvaranja

budžetske kancelarije; uvođenja internog revizora radi kontrole izvršenja skupštinskog budžeta; televizijskih prenosa sednica Narodne skupštine; angažovanja stručnjaka radi proučavanja pojedinih pitanja iz nadležnosti odbora, usluga prevođenja na jezike nacionalnih manjina i sl. Ministarstvo finansija je prihvatilo Predlog skupštinskog budžeta za 2011. godinu sa izmenama (korigovani planirani iznosi na poziciji plata zbog izmena i dopuna zakona o platama državnih službenika i nameštenika) u celosti isti je postao sastavi deo Predloga zakona o budžetu Republike Srbije za 2011. godinu, koji je Narodna skupština razmatrala na Osmoj sednici Drugog redovnog zasedanja Narodne skupštine u 2010. godini. Zakon o budžetu Republike Srbije za 2011. godinu objavljen je u „Službenom glasniku RS“, broj 101 od 29. decembra 2010. godine.

Na 107. sednici održanoj 5. decembra 2011. godine Odbor je utvrdio Predlog skupštinskog budžeta za 2012. godinu, kojim su rashodi i izdaci Narodne skupštine za 2012. godinu utvrđeni u iznosu od 4.424.470.800 dinara. Imajući u vidu da je 2012. godina izborna godina, u predlogu su bila predviđena sredstva za sprovođenje parlamentarnih i predsedničkih izbora. Ovaj predlog skupštinskog budžeta Ministarstvo finansija nije prihvatilo u delu koji se odnosi na obezbeđivanje sredstava za sprovođenje izbornih aktivnosti za izbor predsednika Republike. Odbor je na 108. sednici održanoj 21. decembra 2011. godine, sa predstavnicima Ministarstva za finansije usaglasio skupštinski budžet za 2012. godinu u ukupnom iznosu od 3.334.126.800 dinara, koji je postao sastavni deo Predloga zakona o budžetu Republike Srbije za 2011. godinu, koji Narodna skupština razmatra na Šestoj sednici Drugog redovnog zasedanja u 2011. godini.

IV E-parlament

U cilju stvaranja uslova za jačanje nadzorne funkcije Narodne skupštine, kao i efikasniji i transparentniji rad narodnih poslanika i Službe Narodne skupštine, Odbor je na 65. sednici održanoj 9. aprila 2010. godine, doneo Odluku o uvođenju e-parlamenta u Narodnu skupštinu. Donošenjem ove odluke stvoreni su formalni uslovi za uvođenje i realizaciju e-parlamenta uz podršku Švedske razvojne agencije (SIDA Swedish international development cooperation agency) koja je obezbedila finansijsku podršku u iznosu od 1,8 miliona evra, a projekat je realizovala Misija OEBS-a u Srbiji.

Ovim projektom je uveden informacioni sistem za elektronsko upravljanje dokumentima u Narodnoj skupštini i elektronska podrška praćenja rada sednica Narodne skupštine i njenih radnih tela. Sistem, između ostalog, omogućava narodnim poslanicima da tokom rasprave o predlogu zakona u sali za sednice, istovremeno, u elektronskoj formi imaju i amandmane podnete na predlog zakona. Uvođenjem e-parlamenta, pored smanjenja troškova, pojednostavljena je administrativna procedura, što će povećati efikasnost i transparentnost rada Narodne skupštine u budućem periodu.

S obzirom na to da je nabavljen i implementiran softver za elektronsko upravljanje dokumentima, Odbor je, u skladu sa Poslovníkom, na 110. sednici, nakon upoznavanja članova Odbora sa statusom projekta e-parlamenta,

konstatovao da su se stekli tehnički uslovi da se predlozi zakona, drugih akata i amandmana dostavljaju Narodnoj skupštini u elektronskom obliku.

V Unapređenje rada Službe Narodne skupštine

Donošenjem Zakona o Narodnoj skupštini i Poslovnika Narodne skupštine nastala je potreba da se organizacija i rad Službe Narodne skupštine uredi na nov, savremeniji način, posebno imajući u vidu povećane aktivnosti Narodne skupštine, obim i složenost poslova koji se obavljaju u radnim telima Narodne skupštine, kao i potrebe narodnih poslanika da u potpunosti odgovore obavezama koje imaju u vršenju funkcije, posebno sa aspekta usklađivanja domaćeg zakonodavstva sa zakonodavstvom Evropske unije.

Odbor je kao ovlašćeni predlagač, na 91. sednici od 14. juna 2011. godine, utvrdio i Narodnoj skupštini dostavio na razmatranje i usvajanje Predlog odluke o organizaciji i radu Službe Narodne skupštine. Ovom odlukom je obrazovano šest organizacionih jedinica u okviru kojih su grupisani istovrsni ili srodni i međusobno povezani poslovi, određeni i razvrstani položaji i izvršilačka radna mesta u Službi, preciziran način popunjavanja upražnjenih položaja i izvršilačkih radnih mesta, način sprovođenja internog i javnog konkursa radi popune upražnjenog položaja i izvršilačkog radnog mesta. Narodna skupština je 5. jula 2011. godine, donela Odluku o organizaciji i radu Narodne skupštine ("Službeni glasnik RS", broj 49/11).

Generalni sekretar je, polazeći od potreba narodnih poslanika i novoustanovljene organizacije Službe, doneo pravilnik kojim se obezbeđuju uslovi za stručno, kvalitetno, efikasno i ekonomično obavljanje poslova u Službi Narodne skupštine, u dužem vremenskom periodu.

Odbor je na ovaj pravilnik dao saglasnost na 104. sednici održanoj 22. novembra 2011. Godine.

VI Odbor kao ovlašćeni predlagač akta

Pored Predloga Odluke o organizaciji i radu Narodne skupštine, Odbor je u navedenom periodu, na osnovu ovlašćenja iz zakona i Poslovnika, utvrdio i Narodnoj skupštini dostavio na razmatranje i usvajanje:

1) Predlog odluke o visini naknade za rad u Nacionalnom savetu za visoko obrazovanje, koji je Narodna skupština razmatrala na sednici Dvanaestog vanrednog zasedanja Narodne skupštine u 2011. godini. Odluka je objavljena u „Službenom glasniku RS“, broj 71 od 26. septembra 2011. godine;

2) Predlog odluke o visini naknade za rad u Komisiji za akreditaciju i proveru kvaliteta, koji je Narodna skupština razmatrala na sednici Dvanaestog vanrednog zasedanja Narodne skupštine u 2011. godini. Odluka je objavljena u „Službenom glasniku RS“, broj 71 od 26. septembra 2011. godine.

VII Donošenje opštih i pojedinačnih akata

U okviru delokruga rada koji se odnosi na donošenje opštih i pojedinačnih akata kojima se uređuju pitanja statusnog i materijalnog položaja narodnih poslanika i funkcionera koje bira Narodna skupština, Odbor je doneo:

1. Odluku o poslaničkoj legitimaciji narodnog poslanika u Narodnoj skupštini, kao i Zaključak kojim se ime i prezime narodnog poslanika, pripadnika nacionalne manjine, upisuje se u poslaničku legitimaciju, dvojezično, na srpskom jeziku i ćiriličkim pismom i na jeziku i po pravopisu nacionalne manjije čiji je pripadnik narodni poslanik;
2. Odluku o rasporedu sedenja narodnih poslanika u salama za sednice u Domu Narodne skupštine;
3. Odluku o radnom angažovanju konsultanata za stručne i administrativne poslove poslaničkih grupa u Narodnoj skupštini Republike Srbije;
4. Odluku o uslovima i načinu korišćenja službenih putničkih vozila za službene potrebe Narodne skupštine;
5. Odluku o korišćenju prostora za parkiranje vozila oko Narodne skupštine;
6. Odluku o korišćenju službenih fiksnih i mobilnih telefona Narodne skupštine, na 37. i 92. sednici;
7. Odluku o izmenama i dopunama Odluke o posluženju prilikom održavanja službenih sastanaka u Narodnoj skupštini;
8. Odluku o visini naknade za rad u Visokom savetu sudstva;
9. Odluku o izmeni Odluke o visini naknade za rad u Visokom savetu sudstva;
10. Odluku o visini naknade za rad u Državnom veću tužilaca;
11. Odluku o izmeni Odluke o visini naknade za rad u Državnom veću tužioca;
12. Odluku o visini naknade za rad u Nacionalnom prosvetnom savetu;
13. Ovlašćenje predsednika Odbora da, u skladu sa zakonom, donosi rešenja o platama funkcionera koje bira ili imenuje Narodna skupština;
14. Odluku o isplati jednokratne novčane pomoći zaposlenima u Službi Narodne skupštine u 2010. i 2011. godini.

Odbor je na sednicama donosio i rešenja u vezi sa materijalnim pitanjima narodnih poslanika i lica koje bira Narodna skupština, kao što su: pravo na zakup stana, odvojeni život, a rešavao je i prigovore i žalbe koje su podnosila ova lica. Odbor je, takođe, donosio i rešenja o platama predsednika i članova Saveta Državne revizorske institucije, Poverenika za informacije od javnog značaja i zaštitu podataka o ličnosti i njegovih zamenika, Zaštitnika građana i njegovih zamenika, Poverenika za zaštitu ravnopravnosti, predsednika i članova Fiskalnog saveta, o postavljenju državnih službenika na položaju, o prestanku rada na položaju i dr.

S obzirom na to da Administrativni odbor ima mnogobrojne tekuće aktivnosti koje nisu vezane za održavanje sednice Narodne skupštine, u navedenom periodu donet je veliki broj pojedinačnih akata u vezi sa statusnim i materijalnim pitanjima narodnih poslanika (rešenja o prijemu na stalni rad, o koeficijentu, o prestanku prava na stalni rad, o pravu na razliku između zarade koju u radnom odnosu ostvaruje i poslaničke plate, o pravu na naknadu zbog obavljanja samostalne delatnosti i dr.), o platama funkcionera koje bira Narodna skupština.

VIII Mandatna pitanja

U okviru razmatranja razloga za prestanak mandata i predloga za potvrđivanje mandata narodnih poslanika, Odbor je razmotrio 56 razloga za prestanak mandata narodnom poslaniku i 29 izveštaja Republičke izborne komisije o izboru narodnih poslanika radi popune upražnjenih poslaničkih mesta. Odbor je Narodnoj skupštini podneo 59 izveštaja o razlozima za prestanak mandata i o predlozima za potvrđivanje mandata narodnim poslanicima.

IX Imunitetska pitanja

U okviru razmatranja pitanja uspostavljanja ili ukidanja imuniteta narodnog poslanika i drugih izabranih lica, u skladu sa Ustavom i zakonom, Odbor je razmatrao zahteve nosilaca pravosudnih funkcija za davanje odobrenja za krivično gonjenje četiri narodnih poslanika, o čemu je Odbor podneo Narodnoj skupštini izveštaj sa predlozima odluka o ukidanju poslaničkog imuniteta tim narodnim poslanicima.

Odbor je razmotrio i zahtev Okružnog javnog tužilaštva u Beogradu za davanje odobrenje za određivanje pritvora nosiocu sudijske funkcije, i o tome podneo Narodnoj skupštini izveštaj sa predlogom odluke o odobrenju određivanja pritvora.

Povodom 22 zahteva nosilaca pravosudnih funkcija za davanje odobrenja za krivično gonjenje narodnog poslanika za krivična dela klevete i uvrede, Odbor je doneo Zaključak o primeni imuniteta iz člana 103. stav 2. Ustava i člana 38. stav 2. Zakona o Narodnoj skupštini za krivična dela klevete i uvrede, koja se gone po privatnoj krivičnoj tužbi.

X Utvrđivanje usklađenosti interpelacije sa odredbama Poslovnika

Odbor je utvrđivao usklađenost teksta interpelacija koje je Poslanička grupa Srpska radikalna stranka podnela Narodnoj skupštini u vezi sa radom Vlade, odnosno radom pojedinog člana Vlade, sa odredbama čl. 220.-222. Poslovnika Narodne skupštine, o čemu je Odbor Narodnoj skupštini podneo izveštaje.

XI Razmatranje izveštaja o izvršenim rashodima

Odbor je razmotrio 6 izveštaja o izvršenim rashodima za rad Narodne skupštine u 2009, 2010. i 2011. godini, koje je generalni sekretar podnosio Odboru.

XII Davanje mišljenja za obavljanje druge javne funkcije

Odbor je, na zahtev narodnih poslanika i članova Vlade, dao 12 pozitivnih mišljenja za obavljanje druge javne funkcije uz funkciju koju vrše, iz člana 28. Zakona o Agenciji za borbu protiv korupcije.

Odbor je, na zahtev člana Vlade, dao pozitivno mišljenje za obavljanje drugog posla ili delatnosti uz funkciju koju vrši, iz člana 30. Zakona o Agenciji za borbu protiv korupcije.

DONOŠENJE MERA RACIONALIZACIJE

TROŠKOVA NARODNE SKUPŠTINE

U cilju ublažavanja negativnih efekata svetske ekonomske krize koja je pogodila Republiku Srbiju, Administrativni odbor je, na 37. sednici održanoj 5. marta 2009. godine, utvrdio Program mera štednje radi racionalizacije troškova u Narodnoj skupštini. Na ovoj sednici Odbor je doneo sledeća akta:

1) Odluku o izmenama Odluke o poslaničkoj naknadi, kojom je:

- ukinuto pravo narodnog poslanika na naknadu troškova na ime dnevnica za održavanje sastanaka poslaničkih grupa i zbog učešća na sednici radnog tela Narodne skupštine (ako nije član tog radnog tela, predlagač akta ili podnosilac amandmana);

- smanjen iznos naknade za odvojeni život od porodice na 40% od prosečne mesečne zarade po zaposlenom u privredi Republike Srbije umesto dotadašnjih 75%; ograničen krug lica koja čine porodicu kao osnov ostvarivanja prava na naknadu za odvojeni život od porodice; ukinuto pravo na troškove prevoza radi posete porodici od koje narodni poslanik živi odvojeno;

2) Odluku o osnivanju Fonda solidarnosti Narodne skupštine;

3) Odluku o otvaranju evidencionog računa Fonda solidarnosti Narodne skupštine;

4) Zaključak kojim je sekretar Narodne skupštine obavezan da Administrativnom odboru podnosi tromesečni izveštaj utrošenih finansijskih sredstava za rad Narodne skupštine,

5) Zaključak kojim se sekretar Narodne skupštine obavezuje da, u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama, zaključi ugovor sa najpovoljnijim ponuđačem za nabavku avionskih karata za službena putovanja u inostranstvo, za pružanje usluga za rezervaciju i obezbeđenje hotelskog smeštaja u inostranstvu narodnih poslanika i zaposlenih u Službi Narodne skupštine za putovanja koja se obavljaju na teret sredstava Narodne skupštine;

6) Preporuku o izradi godišnjeg plana putovanja delegacija Narodne skupštine na osnovu koje bi Odbor za inostrane poslove dostavljao generalnom sekretaru Narodne skupštine godišnji plan putovanja delegacija Narodne skupštine, a koja se realizuju na teret sredstava Narodne skupštine, kao i svaku izmenu tog plana.

Odbor je na 44. sednici održanoj 23. aprila 2009. godine, u nastavku racionalizacije Programa mera štednje, radi racionalizacije troškova u Narodnoj skupštini, ukinuo pravo na naknadu troškova za ishranu (dnevnice).

FOND SOLIDARNOSTI NARODNE SKUPŠTINE

Administrativni odbor je obrazovao Fond solidarnosti Narodne skupštine radi pružanja pomoći socijalno ugroženim grupama (deca, stari, osobe sa invaliditetom, izbeglice, interno raseljena lica, Romi, ruralno siromašno stanovništvo), u primeni Nacionalne strategije za smanjenje siromaštva.

Na račun Fonda uplaćuju se sredstva prikupljena od novčanih kazni izrečenih narodnim poslanicima.

Odbor je u navedenom periodu doneo 170 odluka o novčanom kažnjavanju narodnih poslanika, i 21 odluku o usmeravanju novčanih sredstava iz Fonda solidarnosti, u ukupnom iznosu od 3.291.877,00 dinara.

Pomoć upućena fizičkim licima:

- (1) porodici Glišović iz Čačka, za troškove lečenja, 200.000,00 dinara;
- (2) porodici Major iz Vrbasa, kojoj je kuća izgorela u požaru, 100.000,00 dinara;
- (3) porodici Stojičević iz sela Stajevac kod Trgovišta, koja živi u kolibama od blata i prehranjuje se nadničarenjem, 100.000,00 dinara;
- (4) bratu i sestri Gajić Milanu i Ivani iz Šapca, preko Fonda „HUMANO SRCE ŠAPCA“, koji se brinu o bolesnim roditeljima, braći i sestrama zarađujući kao nadničari, 100.000,00 dinara;
- (5) porodici Stanković iz Prilepca, opština Vlasotince, za kupovinu aparata za mehaničku ventilaciju, 600.000,00 dinara;
- (6) porodici Proković iz Kraljeva, čija je kuća izgorela u požaru, 100.000,00 dinara;
- (7) porodici Đorđević iz Bele Palanke, za kupovinu proteze za obe noge, 108.904,00 dinara;
- (8) porodici Vukobratović iz Zrenjanina, za troškove lečenja posle operacije oka, 108.904,00 dinara;
- (9) porodici Arsić iz Gornjeg Međurova, Belotinac kod Niša, za operaciju veštačkog oka, 108.904,00 dinara;
- (10) porodici Mihajlović iz sela Kostajnik, kao pomoć za dnevni boravak ćerke u Centru za decu obolelu od autizma, 60.248,00 dinara;
- (11) porodici poginulog policajca Žarka Zečevića, 86.762,00 dinara;

Pomoć upućena pravnim licima:

- (1) Društvu za pomoć mentalno nedovoljno razvijenim osobama iz Bora, 112.000,00 dinara;
- (2) Međuopštinskom društvu za pomoć mentalno nedovoljno razvijenim osobama iz Vranja, 100.000,00 dinara;
- (3) Organizaciji Crvenog krsta iz Tutina, za rad narodne kuhinje, 100.000,00 dinara;
- (4) Organizaciji Crvenog krsta iz Kuršumlije, za rad narodne kuhinje, 400.000,00 dinara;
- (5) Udruženju roditelja dece i omladine sa posebnim potrebama iz Preševa, 127.000,00 dinara;
- (6) Nacionalnom udruženju roditelja i dece obolele od raka „NURDOR“ iz Beograda, 200.000,00 dinara;
- (7) SOS telefon za žene i decu žrtve nasilja, 100.000,00 dinara;

(8) Humanitarnoj organizaciji KARITAS za grkokatolike u Srbiji iz Ruskog Krstura, za nastavak distribucije hrane i ogreva socijalno ugroženim, starim i siromašnim osobama, 25.000,00 dinara;

(9) Udruženju paraplegičara iz Čačka, za odlazak na Svetski kup u stonom tenisu za osobe sa invaliditetom u Mađarskoj, 50.000,00 dinara;

(10) Institutu za neonatologiju iz Beograda, za nabavku respiratora, 404.155,00 dinara.

Odbor je za svoj doprinos humanitarnom radu, nesebične priloge i solidarnost dobio zahvalnicu Humanitarnog fonda „HUMANO SRCE ŠAPCA“ iz Šapca.

Druge aktivnosti Odbora

Radi razmatranja odredaba Zakona o Narodnoj skupštini i Poslovnika Narodne skupštine koje se odnose na imunitet narodnog poslanika Odbor je 27. juna 2011. godine obrazovao Radnu grupu u čijem radu učestvuju predstavnici poslaničkih grupa u Narodnoj skupštini. Radna grupa, pored navedenog, treba da izradi predloga kodeksa ponašanja narodnih poslanika.

Administrativni odbor ima obavezu da Narodnoj skupštini podnese predlog kodeksa ponašanja narodnih poslanika. Imajući u vidu značaj ovog akta, u Domu Narodne skupštine je 24. i 25. novembra 2011. godine, u saradnji sa Misijom OEBS-a u Srbiji, Kancelarijom za demokratske institucije i ljudska prava (ODIHR) i USAID-om, održana Konferencija na temu: „Etički standardi/standardi ponašanja za narodne poslanike“, na kojoj su učestvovali poslanici i stručnjaci iz naše zemlje, zemalja Evropske Unije, kao i zemalja regiona. Na Konferenciji je bilo reči o konceptu etičkih načela ponašanja narodnih poslanika, odbrani digniteta parlamenta, važnosti rada narodnih poslanika u javnom, a ne u ličnom interesu, stepenu odgovornosti prema građanima, pravim vrednostima poput dostojanstva i poverenja i pravilima koja proističu iz ovih vrednosti, pitanju suspenzije narodnih poslanika, uspostavljanju kulture dijaloga, integritetu poslanika, primeni zabrane sukoba interesa i antikorupcijskoj strategiji.

* * *

Saradnja sa Vestminsterskom fondacijom za demokratiju

Narodna skupština i Vestminsterska fondacija za demokratiju potpisali su Memorandum o saradnji 5 jula 2011. godine. Predmet ove saradnje je realizacija projekta „Jačanje zakonodavnih i kontrolnih kapaciteta Narodne skupštine“, koji će biti realizovan do aprila 2012. godine, kroz niz seminara, radionica i treninga za narodne poslanike i zaposlene u Službi Narodne skupštine. Cilj Projekta je primena iskustava parlamenta Velike Britanije i parlamenata zemalja članica EU u oblasti zakonodavne i kontrolne funkcije parlamenta i uloge stručne Službe u pružanju podrške narodnim poslanicima u obavljanju njihove funkcije.

U okviru realizacije Projekta, u Narodnoj skupštini su održana tri seminara za zaposlene u Službi Narodne skupštine i jedna radionica za narodne poslanike.

Prvi seminar je održan 13. oktobra 2011. godine, na temu „Jačanje zakonodavnih i kontrolnih funkcija Narodne skupštine“. Predstavnici

Parlamentarnog instituta Narodne Rade Slovačke Republike predstavili su zaposlenima u Službi Narodne skupštine rad Narodne Rade i razvoj Parlamentarnog instituta, njegovo mesto i ulogu u radu Narodne Rade, sa posebnim osvrtom na evropske poslove, aktivnostima kojima je Parlamentarni institut posvećen, kao i metodama rada i ulozi u zakonodavnom procesu. Posebna pažnja na seminaru posvećena je Odeljenju za analizu, obrazovanje i parlamentarna istraživanja, koje u saradnji sa zakonodavstvom, kroz pripremu informacija i analiza, daje potporu zakonodavnom procesu Narodne Rade.

Drugi seminar je održan 21. novembra 2011. godine na temu "Ljudska prava i vladavina prava u zakonodavnom procesu". Seminar je za cilj imao jačanje veza između Parlamenta i civilnog sektora i unapređenje rada skupštinske Službe, a to se u prvom redu postiže poštovanjem ljudskih prava, koja su zagarantovana Ustavom Republike Srbije. Na seminaru je bilo reči o pitanjima ljudskih prava i vladavine prava u zakonodavnom procesu, odnosu međunarodnih standarda ljudskih prava i postignutih standarda u oblasti zaštite ljudskih prava u Srbiji, kao i o snazi predrasuda, odnosu većine prema manjinama i diskriminaciji manjinskih grupa. Učesnici seminara su podsetili na važnost poštovanja ljudskih prava i osnovnih sloboda, posebno poštovanje standarda zaštite ljudskih prava Evropske unije i Saveta Evrope i vladavine prava u zemljama kandidatima za članstvo u Evropskoj uniji. Učesnici seminara su se takođe osvrnuli na ustavno-pravni i zakonski okvir Srbije za zaštitu ljudskih i manjinskih prava, priznatom napretku u toj oblasti, daljim mogućnostima razvoja i otvorenim pitanjima.

Treći seminar je održan 28. i 29. novembra 2011. godine. Na seminaru je bilo reči o ključnim veštinama koje su potrebne za rad u Službi Narodne skupštine, a zaposleni u Službi su se upoznali sa radom službe Donjeg doma britanskog parlamenta i razmenili iskustva sa britanskim kolegama. Na seminaru se diskutovalo o zajedničkim tačkama i razlikama u radu dva parlamenta sa osvrtom na pravni okvir funkcionisanja parlamenata i ulogu zaposlenih u tom procesu. Predavači su bili službenici Donjeg doma britanskog parlamenta koji su predstavili karakteristike vestminsterskog sistema, usredsređujući se na kontrolnu funkciju parlamenta. Na seminaru je predstavljen program rada nadzornih odbora britanskog parlamenta i proces izrade kratkih uputstava koje stručna služba priprema za članove parlamenta.

U periodu 12. i 13. decembra 2011. godine, Narodnu skupštinu su posetili poslanici Donjeg doma Parlamenta Ujedinjenog kraljevstva i parlamenta Škotske koji su, pored narodnih poslanika, učestvovali u radu radionice. Narodni poslanici su sa kolegama diskutovali o pitanjima i institutima za koje su srpski parlamentarci, članovi Savetodavnog odbora Programa, izrazili posebnu zainteresovanost u okviru različitih tema, kao što su: postavljanje pitanja ministrima na sednici odbora o radu ministarstva, postavljanje pitanja ministrima i Vladi na plenarnoj sednici, kao i pitanja u pisanom obliku, mehanizmi kontrole rada ministara, odnosno Vlade od strane nadležnih odbora, razmatranje izveštaja o radu Vlade na sednicama odbora i na plenarnoj sednici, kao i uticaj izveštaja, delokrug rada i uloga odbora za razmatranje predloga zakona i analiza i provera zakona, kao i odnos medija prema radu parlamenta i poslanika. Tokom sastanaka, narodni poslanici su i uporednom analizom, sagledali način rada i funkcionisanje

radnih tela u Narodnoj skupštini, Donjem domu Parlamenta Ujedinjenog kraljevstva i parlamenta Škotske.